

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

Проект

ЗАКОН

**за изменение и допълнение на Закона за посевния
и посадъчния материал**

Обн., ДВ, бр. 20 от 4.03.2003 г., изм., бр. 27/2005 г., бр. 30/2006 г., изм. и доп., бр. 97/2006 г., изм., бр. 36 и 43 от 2008 г., бр. 25/2010 г., изм. и доп., бр. 41/2010 г., изм., бр. 8/2011 г., изм. и доп., бр. 39/2011 г.

§ 1. В чл. 4, т. 10 думата „одобрените“ се заменя с „регистрираните“.

§ 2. В чл. 5, т. 3 думата „одобрените“ се заменя с „регистрираните“.

§ 3. В чл. 7 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „одобрени от министъра на земеделието и храните“ се заменят с „регистрирани в ИАСАС“.

2. В ал. 2 думата „одобрени“ се заменя с „регистрирани“.

§ 4. В чл. 8 думите „одобрени от министъра на земеделието и храните“ се заменят с „регистрирани от БАБХ“.

§ 5. В чл. 9 думата „одобряват“ се заменя с „регистрират“.

§ 6. В чл. 10 се правят следните допълнения:

1. Алинеи 3 и 4 се изменят така:

„(3) Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол, съответно БАБХ, създава и поддържа публичен регистър на регистрираните лаборатории за определяне на посевните качества на семената. Достъпът до данните от регистъра се осигурява чрез интернет страницата на ИАСАС, съответно на БАБХ.

(4) За вписване в регистрите по ал. 3 се подава заявление по образец, публикуван на интернет страницата на ИАСАС, съответно на БАБХ, с приложения към него:

1. списък на квалифицирания персонал на лабораторията с данни за образованието и квалификацията;

2. опис на лабораторното оборудване и лабораторни материали, включително семенна колекция за определяне на примесите от културни и плевелни видове;

3. копие от акта за въвеждане на лабораторията в експлоатация;

4. ексекутивната документация или проект за заснемане на помещенията, оборудването и обзавеждането на лабораторията;

5. описание на системата за организация и управление на качеството, която включва организационна структура, вътрешна система за гарантиране на качеството и управление.“

2. Създават се ал. 5 – 17:

(5) Заявленията за вписване в регистрите по ал. 3 с приложените към тях документи се подават по електронен път, чрез лицензиран пощенски оператор или в деловодството на съответния административен орган.

(6) Органите за регистриране на лаборатории за определяне на посевните качества на семената не могат да откажат получаване и регистриране на заявление и придружаващите го документи, когато са изпратени по електронен път на електронния адрес на органа с електронен подпис и/или са заверени с електронен печат (електронен печат, усъвършенстван електронен печат, квалифициран електронен печат, електронен времеви печат или квалифициран електронен времеви печат по смисъла на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и Съвета от 23 юли 2014 година относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО) от заявителя или от упълномощено от него лице, или когато е подадено на хартиен носител заедно с приложенията на електронен носител. При извършване на производството по издаване на съответните административни актове като електронна административна услуга (ЕАУ), заявлението и придружаващата го документация се подават в определените с Административната информационна система (АИС) формати, като схемите, скиците, плановите и други подобни разработки, когато има такива, се изработват и подават в графичен и цифров вид, а приложените документи – като сканирани копия от съответните документи.

(7) Заявителите могат да подават заявление с приложенията към него на хартиен носител. При поискване заявителят е длъжен да представи заявлението и приложенията към него на електронен носител.

(8) Административният орган няма право да връща преписката за представянето или доказването на вече събрани или създадени данни (информация, документи и доказателствени средства), а е длъжен да ги събере служебно от първичния администратор на данните, независимо дали тези данни се поддържат в електронна форма или на хартиен носител.

(9) Производството по регистриране на лаборатория за определяне на посевните качества на семената започва от датата на постъпване на заявлението с приложенията към него пред компетентния административен орган чрез регистриране на заявлението съгласно вътрешните правила за организацията на деловодната дейност и документооборота.

(10) Регистрирането на лаборатория за определяне на посевните качества на семената се извършва чрез вписване в съответния регистър по този закон и издаване на удостоверение за това в срок до 1 месец от датата на започване на производството. Когато заявлението и/или приложения към него не са получени по електронен път или на електронен носител производството по регистриране на лаборатории за определяне на посевните качества на семената се осъществява в два пъти по-голям срок. В срока за произнасяне органът:

1. събира доказателства за съществени обстоятелства, свързани с регистрацията; или

2. може да извърши проверки на място за съответствие на лабораторията за определяне на посевните качества на семената с нормативните изисквания – в приложимите случаи;

3. получава заключение на съответната комисия за издаване или за отказ от

издаване на удостоверение за регистриране – ако има такава.

(11) Органът, който извършва регистриране на лаборатория за определяне на посевните качества на семената, осигурява незабавно извършване на проверка на заявлението и приложенията към него. При редовно подадено заявление и приложения се извършват действията на производството по издаване на акта и административният орган се произнася в срока по ал. 10.

(12) При установяване на непълноти и пропуски в заявлението и приложенията към него заявителят се уведомява за това и се определя срок за отстраняване на нередовностите.

(13) Всяко повторно внасяне на документи за отстраняване на нередовности в заявлението и придружаващата го документация се регистрира от административния орган. Срокът по ал. 10 започва да тече от датата на внасяне и регистриране на всички документи, с които са отстранени нередовностите.

(14) В рамките на срока по ал. 10 органът се запознава с резултатите от проверките на обектите, експертизата на съответната комисия и с резултатите от отстраняване на бележките и възраженията, ако има такива, и:

1. разпорежда регистриране на лаборатория за определяне на посевните качества на семената и издаването на удостоверение за това;

2. издава мотивиран отказ – в случаите, когато не са изпълнени нормативно установени условия и ред за издаване на акта и/или има неотстранени бележки и възражения по законосъобразност.

(15) Органът не може да издава немотивиран отказ или мотивиран по целесъобразност отказ за издаване на акта.

(16) Органът уведомява незабавно заявителя по реда на Административнопроцесуалния кодекс за акта по ал. 14.

(17) Неиздаването на акт по ал. 14 в срока по ал. 10 се смята за мълчаливо съгласие на компетентния орган за извършване на лабораторни анализи в лабораторията за определяне на посевните качества на семената.“

§ 7. В чл. 11 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „лабораториите, получили одобрение по чл. 10, ал. 3“ се заменят с „регистрираните лаборатории“.

2. В ал. 2 и 3 навсякъде думата „одобренията“ се заменя с „регистрираните“.

§ 8. В чл. 12, ал. 2 текстът преди т. 1 се изменя така:

„(2) Удостоверението за регистрация по чл. 10, ал. 3 се отнема.“

§ 9. В чл. 48, ал. 1, т. 3 думата „одобри“ се заменя с „регистрирани“.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 10. (1) Законът влиза в сила от /подлежи на допълнително уточнение в зависимост от необходимостта от период за подготовка/.

(2) В срока по ал. 1 съответните подзаконови актове да бъдат приведени в съответствие с този закон.

§ 11. Започнатите до влизането в сила на този закон производства се довършват по реда на този закон.

МОТИВИ

Към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал

Предлаганият проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал /ЗИД на ЗППМ/ е част от пакета законопроекти, чиято цел е да подобри регулирането на инвестиционния процес чрез отмяна, облекчаване или подобряване законодателни изисквания, определени като административна тежест в съответните основни области: устройствено планиране, инвестиционно проектиране и строителство.

Най-общо това може да бъде осъществено, като:

- се постигне съкращаване на продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране;
- се облекчи регулирането на инвестиционния процес, без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;
- се прецени възможността за максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес;
- регулирането да не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- се създадат законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги, когато това е приложимо.

В изпълнение на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти” по проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд при извършения анализ на действащата нормативна уредба относно съдържащите се в ЗППМ режими е установен един разрешителен такъв, касаещ инвестиционния процес в неговия последен, пети етап „изпълнение на строителството и въвеждане на обектите в експлоатация“.

Настоящата работа няма за предмет ревизия на уредбата по същество на дейностите, а целенасочено е съсредоточена само към въпросите, имащи отношение към изискванията за проектиране, изграждане и въвеждане в експлоатация на сгради, съоръжения и инфраструктура.

Основен нов момент е промяната в чл. 10 от ЗППМ, където в новата редакция на разпоредбата досегашното одобрение е променено на регистрация. Променен е и компетентният орган, като до сега одобрението се извършва от министъра на земеделието и храните, като се предлага компетентността да се предостави на двете специализирани институции, в които на практика се осъществява цялата проверка и контрол. В добавените нови алинеи е разписано цялостно административно производство по заявленията за регистрация на лаборатории за определяне на посевните качества на семената. До момента в закона се съдържа малка част от реда за това, като уредбата е основно в подзаконов

нормативен акт – наредба. Основен акцент в предложената цялостна административна процедура е подаването на заявленията с документите към тях по електронен път, респективно извършване на производството като електронна административна услуга. Запазена е и възможността за заявителите да подадат заявление и по традиционните начини - чрез лицензиран пощенски оператор или в деловодството на съответния орган. Предлага се промяна на единия от компетентните органи, като вместо от министъра на земеделието и храните регистърът да се води в специализираната изпълнителна агенция.

Изрично е въведен принципът на мълчаливото съгласие, каквото се приема за налично в случай на „мълчалив отказ“ - неизясняване на административния орган в определения срок с извършване на регистрация, искане на отстраняване на нередовности или с изричен отказ.

Предлагат се и частични корекции в отделни понятия в още няколко разпоредби, свързани с основното предложение.

Заб.

В съответствие с т. 3.6 от Раздел II на документацията за обществената поръчка в мотивите трябва да бъдат отразени резултатите от общественото обсъждане (обществената консултация) на законопроекта, като по този законопроект няма направени при общественото обсъждане предложения и бележки.

ВНОСИТЕЛ: